

Cuentas Nacionales. Cuentas Satélite de Salud. Una necesidad para Cuba

MsC. Odalys Montesino García

Instructora. Departamento de Economía de la Salud. ENSAP

El Sistema Nacional de Salud de Cuba es presupuestado por el Estado Cubano, hoy es una necesidad crear un Sistema de Cuentas de Salud cuyo fundamento está dado por conocer cuanto se gasta y consume en los procesos de producción de servicios de salud y la interrelación con otras producciones dentro de la sociedad.

Por la importancia que requiere el diseño del Sistema de Cuentas de Salud desde el punto de vista económico y de trazabilidad de políticas de salud del sector, es que se deben conocer aquellos aspectos técnicos que permiten dar claridad del asunto y compulsar a desarrollar esta actividad multisectorial por todos nosotros.

La trascendencia de la Salud Pública Cubana en la creación de valores y servicios en su concepto más amplio de colaboración, solidaridad e internacionalismo, se verían reflejada en este sistema de Cuentas de Salud.

La Cuenta Satélite de Salud es un instrumento contable-estadístico que debe diseñarse para describir las características estructurales y la dinámica de los procesos económicos que involucran al sector de la Salud en un amplio sentido económico.

El Sistema de Cuentas de Salud permite en su ordenamiento orgánico la transparencia y la interacción entre las estadísticas monetarias que proporciona la Cuenta Satélite de Salud y las estadísticas sanitarias, demográficas, de actividad de los servicios humanos y físicos y de los hogares, por una parte, y las estadísticas de cuentas de Cuentas Nacionales y de Finanzas Públicas.

La información que proporciona la Cuenta Satélite, por si sola o relacionándola con otra información no monetaria, permite construir **indicadores básicos** que serán útiles para la toma de decisiones sobre las política públicas sanitarias del país.

Una Cuenta Satélite de los bienes y servicios de la Salud, también denominada Cuenta Satélite de Salud (CSS), es básicamente un sistema de estadísticas económicas que ordena, facilita, y sirve de soporte al análisis y la investigación en el sector Salud.

Las cuentas y análisis satélite fueron concebidos en la década pasada en el contexto de la publicación del manual del Sistema de Cuentas Nacionales) SNC93-NNUU, 1993). De acuerdo a dicho manual, las cuentas Satélite permiten.

- Disponer de información adicional, funcional o de entrecruzamientos sobre determinados aspectos sociales.

- Utilizar conceptos complementarios o alternativos por ejemplo, clasificaciones o marcos contables para introducir dimensiones adicionales en el marco conceptual de las Cuentas Nacionales.

- Ampliar la cobertura de costos y beneficios de las actividades humanas.

- Vincular datos físicos con el sistema contable monetario.

La característica que distingue a esta metodología SNC93-NNUU, 1993 de otras que han sido utilizadas a nivel internacional- confeccionada por otras universidades prestigiosas, es que se fundamenta en un sistema contable uniforme y exhaustivo, utiliza clasificaciones y nomenclaturas válidas por todos los países, emplea criterios y tratamientos estandarizados y es consistente con las estadísticas económicas oficiales de los países.

La denominación de satélites hace referencia, necesariamente, al núcleo o marco central de las Cuentas Nacionales y las características recién mencionadas establecen teniendo ese marco como punto de comparación.

En este sentido lo satelital sería aquello que está en torno al marco central, dependiendo del campo en estudio salubrista.

Las actividades económicas del marco central están definidas por su producción principal, y aquella producción secundaria pasa a ser parte de su producción total. En este sentido, es esta producción secundaria la que se vuelve satelital en una Cuenta Satélite.

Un ejemplo característico dentro del sector salud, lo conforman los hospitales en otros sectores, cuya producción de servicios de salud es considerada, según el marco central, como secundaria de la actividad de Salud Pública e incluida en ella. No obstante, en una Cuenta Satélite de Salud, dicha producción secundaria pasaría a ser integrada en ésta última al considerarse satelital.

Análogas a las Cuentas Nacionales, las Cuentas Satélite constituyen una herramienta de análisis que permite conocer las características estructurales y la dinámica de los procesos económicos en los que se desenvuelven el sistema de salud. Resultan de utilidad para diseñar políticas, para darle seguimiento y monitorear el desempeño del sector, así como para evaluar el impacto de las políticas, entre otros usos posibles dentro de la sociedad.

Un rasgo particular de las Cuentas Satélite es que pretenden transformarse en un instrumento de coordinación estadística.

Por una parte, el desarrollo de una Cuenta Satélite de Salud permite mejorar sustancialmente la información primaria o las estimaciones de Cuentas Nacionales en materia de salud, así como las Estadísticas de las Finanzas Públicas en cuanto al Gasto Funcional en salud.

Estudios relativos a la producción de bienes y servicios de salud, tienen como condición disponer del valor monetario de la producción y de datos sobre quantum de consultas, egresos hospitalarios y otros niveles de actividad.

Análisis que intenten verificar el impacto de las políticas sanitarias relacionarán, por ejemplo, el gasto del consumo final o el consumo final efectivo con datos epidemiológicos sobre morbilidad de la población.

La cobertura de los sistemas supone relacionar el Gasto Nacional en Salud con las estadísticas de población, población beneficiaria por subsistema de aseguramiento o población desagregada por tramos de edad y sexo. Un análisis serio acerca de la productividad en el sector público de Salud, supone relacionar la producción medida en quantum y su valor monetario, con los factores productivos capital y trabajo también medidos en ambas dimensiones.

Estudios sobre equidad establecerán relaciones entre las transferencias sociales en especie y el nivel socioeconómico de los hogares- población-

Las Cuentas Satélite, de acuerdo al SCN 93, pueden diferir en su relación con el marco central de las Cuentas Nacionales, teniendo como referentes extremos los siguientes enfoques.

v Una simple introducción de algunas cifras adicionales

v Un cambio en el diseño de los conceptos principales del marco central.

Mientras el primer enfoque apenas reordena, con fines analíticos, información generada en el marco central sin cambiar los criterios metodológicos tradicionales, el segundo enfoque es completamente abierto en cuanto a traspasar las fronteras que conocemos en las Cuentas Nacionales.

Para analizar un campo específico en profundidad y a la vez calcular agregados significativos, el punto de partida es el análisis de los usos, es decir, el Gasto y más ampliamente, el consumo de determinado bienes y servicios

En nuestro caso una pregunta esencial sería... ¿Cuánto se gasta y cuánto se consume en Salud. ? Esta respuesta nos la permite responder el Sistema de Cuentas Nacionales de Salud